

L'accompagnement technique des Groupes Régionaux d'Expertise « Nitrates »

Jean-Luc Julien,
pour le groupe de travail
RMT F&E - COMIFER

Le groupe de travail

- 14 membres, 5 réunions (6 juillet, 9 sept., 14 oct, 14 nov., 15 décembre)

		Comifer	RMT
Sylvie RECOUS	INRA, animatrice RMT		
Philippe EVEILLARD	UNIFA, président Comifer		
Emmanuel DE CHEZELLES	ACTA, animateur RMT		
Jean BOIFFIN	INRA		
François LAURENT	Arvalis		
Carole ROCCA	InVivo		
Marine WAGNER	InVivo		
Jean-Luc JULIEN	LDAR		
Sophie AGASSE	APCA		
Marc HERVE	K+S Nitrogen		
Marc LAMBERT	YARA France		
Bernard VERBEQUE	Chambre Agriculture 45		
David LEDUC	Chambre Agriculture 76		
Jean-François STEINMANN	Association Val de Noye 80		

Les raisons d'une auto-saisine

(courrier du 7 juillet 2011 aux Ministères)

- La mise en place des Groupes Régionaux d'Expertise « Nitrates », GREN, chargés, à la demande du Préfet de Région, de proposer les références techniques nécessaires à la mise en œuvre de certaines mesures du programme d'action en zones vulnérables.
- **Les GREN vont jouer un rôle central :**
 - Pour gommer les différences dans la mise en œuvre du programme (74 départements → 20 régions),
 - Choisir une méthode simple accessible à tous (agriculteurs et contrôleurs), publiable sous la forme d'un arrêté d'ici juillet 2012, permettant un calcul par défaut de la dose d'azote.
 - Valider d'autres outils et leurs référentiels.

Les raisons d'une auto-saisine (2)

(courrier du 7 juillet 2011 aux Ministères)

- Les missions du RMT et du Comifer sont centrées sur une fertilisation raisonnée et respectueuse de l'environnement. Le RMT et le Comifer :
 - Suivent le progrès des connaissances scientifiques (et participent),
 - Elaborent et diffusent des méthodes, des outils et les références nécessaires.
- Les domaines de compétence du Comifer et du RMT couvrent bien le cadre d'action des GREN.
- L'enjeu : contribuer à la diffusion et l'application de la méthode du bilan et à la constitution des référentiels régionaux,
- Si non, comme le préconise la Commission, des doses plafond seront appliquées : c'est la fin du raisonnement (juste des normes à respecter) et, sans doute, la fin du RMT.

La proposition initiale du RMT et du Comifer

- Organiser pour les GREN une journée technique sur les outils de calcul de dose prévisionnelle d'azote fondée sur la méthode du bilan pour :
 - Favoriser le dialogue entre les acteurs,
 - Rechercher plus de cohérence entre les outils, les références...
- En s'appuyant sur :
 - La brochure publiée par le Comifer,
 - Les outils et travaux en cours du RMT.
- Proposition validée par le CA du Comifer et le CS du RMT.

Les réflexions du groupe de travail Comifer / RMT (4 réunions)

- L'objectif est d'accompagner les GREN sur le moyen terme pour qu'ils puissent « gérer la diversité des outils et des références ».
- Quelles sont les besoins des GREN ?
 - Pour sélectionner les outils pour les agriculteurs et prescripteurs,
 - Pour qualifier les références pour les différents outils,
 - Pour proposer des façons de se servir des outils et ainsi résoudre des conflits liés à des usages.
- Quelles sont les principales difficultés à court terme ?
 - La mise en place d'une méthode simplifiée,
 - Le temps pour regrouper l'existant (références et paramètres),
 - Compléter les référentiels manquants pour certaines régions.

Les réflexions : comment répondre aux besoins des GREN

- S'attacher à favoriser la cohérence du système tout en gérant la diversité des approches.
- 1) Clarifier le cadre conceptuel de la méthode du bilan :
 - Les concepts de base de la méthode du bilan,
 - Les concepts liés aux autres méthodes pour assurer une « fertilisation équilibrée » :
 - Depuis une dose fixe ou pivot pour des cultures « orphelines »,
 - A l'ajustement des doses en cours de végétation à partir de l'état nutritionnel.

Les réflexions (2) : comment répondre aux besoins des GREN

- 2) Expliquer les raisons des adaptations de la méthode, source de diversité :
 - Les différentes « familles » d'outils et leur parenté :
 - La famille des méthodes « standard » du bilan,
 - La famille de l'équation d'efficience (CAU),
 - Le bilan dynamique.
 - Les modes d'acquisition des références :
 - Témoins 0 azote,
 - Courbes de réponse à l'azote,
 - Azote marqué....,
 - Attention : derrière un même terme, les valeurs de certains paramètres sont inféodées au type d'outil.

Les réflexions (3) : comment répondre aux besoins des GREN

- 3) Montrer que ces familles répondent à la diversité des contextes pédoclimatiques, des agriculteurs, des systèmes culturaux (attention à ne pas se limiter aux grandes cultures),
- 4) Expliciter la variété des usages des outils

Les propositions du groupe de travail Comifer / RMT

- **Décrypter la diversité des outils** : passer de concepts unifiés à des méthodes différentes.
- **Fournir un appui pour les référentiels** :
 - Caractériser les références génériques (nationales) et celles susceptibles d'une adaptation régionale,
 - Donner la plage de variation de certaines références,
 - Permettre l'accès à une base de données « références ».
- **Expliciter la variété des usages** des outils, voir faire une typologie des usages,
- **Préparer une grille de lecture** des familles de méthodes et d'outils (travail à faire dans un 2^{ème} temps),
- Et ,sans doute, **anticiper avec une approche plus globale** (changement d'échelle : de la parcelle à l'exploitation...).

Les moyens nécessaires

- Les GREN vont être nommés rapidement,
- Il faut donc être opérationnel pour :
 - Préparer la journée du 15 mars,
 - Puis assurer l'appui aux GREN (dès juillet 2012).
- Il faut obtenir le financement d'un ingénieur 1 an
- Il faut en plus mobiliser des ressources humaines du Comifer (groupe azote et groupe PRO) et du RMT.

Le projet final

- Organiser avec les Ministères la journée du 15 mars 2012 destinée aux GREN,
- Accompagner techniquement les GREN :
 - Formaliser une méthode simplifiée du bilan azoté,
 - Avec les références ou les modes d'acquisition des références,
 - Et un appui technique ponctuel à certaines régions.
- Avec l'aide d'un CDD ingénieur :
 - Recruté par le Comifer,
 - Encadré par un groupe issu du Comifer et du RMT,
 - Financé au $\frac{3}{4}$ par le Ministère de l'Agriculture.

Les enjeux pour le RMT

- La mise en demeure de la Commission est une critique du respect par la France d'une « fertilisation équilibrée »,
- De fait, les adaptations départementales du programme d'action nationale conduisent à des incohérences.
- Or, le RMT, avec ses objectifs affichés, cherche à contribuer au développement d'une fertilisation raisonnée et respectueuse de l'environnement :
 - Les compétences des membres du RMT seront nécessairement mobilisées dans le cadre des GREN. Autant l'organiser collectivement et intervenir en amont au niveau national,
 - Les outils du RMT (AzoFert et Syst'N) peuvent aider à assurer la cohérence des référentiels entre les régions,
 - Ainsi que les projets CasDAR soutenus par le RMT (PRO et Effluents) et le travail sur les bases de données associées aux outils.

Réflexions personnelles

- Certains scientifiques, en se fondant sur leurs modèles, affirment que le respect des dispositions réglementaires est insuffisant pour assurer la qualité de l'eau, (Thieu 2010, Durand 2011...)
- Accord sur le constat, désaccord sur les raisons invoquées,
- Les agriculteurs et les prescripteurs doivent gagner en compétence,
- Les travaux du RMT contribuent à cet objectif. Il faut s'attacher à :
 - Obtenir le financement de N'EDU, le kit de formation pratique sur la gestion de l'azote,
 - Développer la collaboration avec le Comifer,
- Ces mêmes scientifiques affirment, par exemple, que la conversion de l'intégralité du bassin de la Seine à l'agriculture biologique suffit tout juste à atteindre les 25 mg de $\text{NO}_3^- \cdot \text{l}^{-1}$ dans 50 ans (Thieu, 2010),
- Les outils actuels du RMT sont centrés sur la décision à la parcelle, les enjeux politiques se situent plus à l'échelle du territoire,
- D'où, pour être entendu, l'importance pour le RMT de mettre en œuvre le projet 5.2 de « gestion territoriale de l'azote ».

Merci de votre attention

La journée du 15 mars

- Session introductive :
 - Les Ministères : Enjeux et contexte,
 - Comifer et RMT : pourquoi accompagner les GREN,
 - L'APCA : présentation des acteurs régionaux.
- Sessions de travail :
 - Comprendre sur quoi porte la diversité des outils, les concepts à l'origine des OAD étant les mêmes,
 - Sensibiliser les experts au travail à mener sur les références,
 - Expliquer les contraintes et les limites des OAD liées à leur mise en œuvre.

Pour chaque session, 50 mn d'exposés, dont un théorique suivi d'illustrations pratiques, puis 40 mn d'échange avec la salle.
- Session de clôture :
 - Les modalités de l'accompagnement des GREN,
 - Discussion finale.

La mission du CDD

- Sur la base de la méthode publiée par le Comifer :
- Accompagner techniquement les GREN :
 - Formaliser une méthode simplifiée du bilan azoté,
 - Avec les références ou les modes d'acquisition des références,
 - Et un appui technique ponctuel à certaines régions.
- Du point de vue organisationnel :
 - Recruté par le Comifer,
 - Encadré par un groupe issu du Comifer et du RMT,
 - Financé au $\frac{3}{4}$ par le Ministère de l'Agriculture.

Planning

- 15 février : première rédaction des interventions,
- 5 mars : finalisation de la journée par le groupe de travail RMT-Comifer et les orateurs,
- 15 mars : journée technique pour les 190 personnes des GREN,
- Juillet 2012 : première ébauche de l'outil commun et des références nécessaires.